

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 3.10.2022

חברי הוועדה:

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת - סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס': 4964 פנייה לוועדת המכרזים להתקשרות במיזם משותף עם עמותת 'מעוז' להכשרת מחזורים ו'-ז' בתכנית 'מקום'

מציגים: עיינה אדלר – מנהלת אגף בכיר

רקע

תכנית "מקום" – עתודה ניהולית במרחב המקומי" הוקמה ביולי 2017 כמיזם משותף בין משרד הפנים לעמותת מעוז. זאת, כחלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1653 מיום 10/7/2016 בנושא "עתודות לישראל – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל". בהתאם לכך, חזון התכנית הוא חיזוק המרחב המקומי, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית לצורך שיפור השירותים לאזרח, צמצום פערים, עליית איכות החיים, יצירת מוביליות חברתית וטיפול הקהילות המקומיות. עד כה הוכשרו במסגרת התכנית חמישה מחזורים ובהם כ-240 בוגרים.

תכנית העתודות לניהול ביניים ובכירים מבוססת על מודל תכנית "עתודות לישראל". תכנית 'מקום' מהווה המשך ישיר לתפיסת בניין ההון האנושי ברשויות המקומיות בדרגים הבכירים, לצד תכניות הצוערים לשלטון מקומי המהווים דרג כניסה לשלטון המקומי.

עמותת 'מעוז' הינה עמותה בעלת ניסיון רב בתכניות אלו ומהווה מומחית להכשרת עתודות. בין היתר הכשירה העמותה למעלה מ-600 בוגרים במסגרת מיזמים משותפים של "עתודות לישראל", כגון תכנית "ענבר" לעתודה ניהולית במערכת הבריאות ותכנית "אדוות" לעתודה ניהולית במערכת החינוך.

פרטי ההתקשרות

אישור התקשרות במיזם משותף עם עמותת 'מעוז' להכשרת מחזורים ו'-ז' בתכנית 'מקום'.

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיזם משותף

(בכפוף להוראת התכ"מ 7.3.6.5 – התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתח"מ):

- 1. המחויבות לביצוע הפעילות** – מדובר בפעילות שאלמלא המדינה לא הייתה מבקשת לבצע לא הייתה מתבצעת על ידי אף גורם. תכנית זו מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית מחוללת שינוי במרחב המקומי, אחת המטרות המרכזיות של מינהל הפיתוח במשרד הפנים ונגזרת של החלטת הממשלה "עתודות לישראל" (מס' 1653, מיום 10/7/16) – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל.
- 2. היוזמה לביצוע הפעילות** – היוזמה לביצוע הפעילות הינה של משרד הפנים ולא של עמותת 'מעוז' או כל גורם אחר. עמותת מעוז הינה עמותה הפועלת לבניית רשת מנהיגים מובילי שינוי במרחבי ההשפעה על

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

- תושבי המדינה ולמען שגשוגם החברתי-כלכלי. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיאפשרו הובלת שינוי בשלטון המקומי לאור מיקודי המשרד והמינהל נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו ולנהל אותה עבור המשרד חרף מורכבות התכנית והמשאבים הגבוהים הנדרשים להפעלתה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת באמצעות ועדת היגוי שנקבעת בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו מכהן מנכ"ל המשרד. סדר היום לוועדת ההיגוי נקבע על ידינו בתיאום עם העמותה המפעילה.
4. **מקורות כספיים** – עלות הפעלת 2 מחזורי ההכשרה עומדת על 25,569,210 מלש"ח. מחצית הכסף ממומן על ידי המשרד ומחציתו על ידי עמותת 'מעוז' ממקורותיה העצמיים.
5. **אופן ביצוע התשלום** – בהסכם הנוכחי מול עמותת 'מעוז' מוגדר תשלום אחת לתקופה בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל ובהתאם למסגרת תקציבית שהוגדרה במסגרת הסכם ההפעלה, בהתאם להוראת התכ"ס. עד כה הפעילות באופן זה הייתה לשביעות רצונם של שני הצדדים.

החלטת הוועדה

עמותת מעוז 580548196 (ע"ר) (להלן: "העמותה") הגישה הצהרה מיום 13.9.2022 תוך ציון מקורותיה העצמיים בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם שהינה 12,784,605 ש"ח להכשרת מחזוריים ו' ו-ז' לתקופה של 24 חודשים.

מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות להכשרת עתודות ניהול לדרגי ביניים ובכירים בשלטון המקומי, מופעלות על מנת ליצור עתודות ניהוליות לדרגי הבכירים ודרגי הביניים ברשויות המקומיות.

התכנית הינה יישום של החלטת הממשלה 1653 שכותרתה "עתודות לישראל-תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרי הציבור בישראל" כך שהמחויבות לביצוע הפעילות היא של המדינה, היוזמה לביצוע הפעילות היא של המנהל שלטון מקומי ולא של העמותה, פחות משליש מחברי ועדת ההיגוי שתפקידה להוביל את התוכנית, לעצבה ולפקח על הניהול השוטף הם נציגי עמותת מעוז והיתר – נציגים מטעם המדינה והשלטון המקומי. בראש הוועדה מכהן מנכ"ל המשרד. זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו בבעלות משותפת (לכל פחות) של המדינה ושל מעוז.

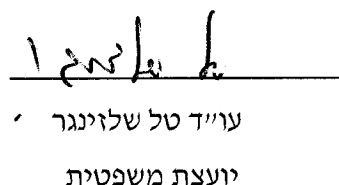
לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תנאי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, **מחליטה הוועדה כי המיזם הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.**

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".
יש לאשר את הנספח התקציבי של המיזם מול חשבות המשרד, טרם פתיחת ההזמנה.

תוצאות הפרסום יובאו לאישור ועדת המכרזים.

למען חסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.


ראני נוג'ידאד
ס. חשב המשרד


עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית


מר משה הראל
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי